



Comune di Parma

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N° DD-2024-3181 DEL 14/11/2024

Inserita nel fascicolo: 2024.VII.15.7

Settore Responsabile: SETTORE SOCIALE

Unità Proponente: 065050 - S.O. FRAGILITA'

Proposta n. 2024-6251

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 50 C. 1, LETT. B) D.LGS. 36/2023 E S.M.I., DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA NOTTURNA "EMERGENZA FREDDO" 2024/2025. APPROVAZIONE SCHEMA AVVISO D'INDAGINE ESPLORATIVA DI MERCATO.



Comune di Parma

Settore Responsabile: SETTORE SOCIALE

Unità proponente: 065050 - S.O. FRAGILITA'

Determinazione n. proposta 6251 / 2024

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 50 C. 1, LETT. B) D.LGS. 36/2023 E S.M.I., DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA NOTTURNA "EMERGENZA FREDDO" 2024/2025. APPROVAZIONE SCHEMA AVVISO D'INDAGINE ESPLORATIVA DI MERCATO.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE SOCIALE

PREMESSO:

CHE con deliberazione del Consiglio Comunale n. 54 del 11/09/2023 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024-2026 e che con successivo atto di Consiglio Comunale n. 88 del 20/12/2023 sono stati approvati la nota di aggiornamento al DUP 2024-2026 ed il Bilancio di previsione Finanziario relativo al triennio 2024-2026 per la competenza e l'esercizio 2024 per la cassa;□

□□

CHE con deliberazione della Giunta Comunale n. 445 del 22/12/2023 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2025-2026 per l'assegnazione in responsabilità degli obiettivi e delle risorse finanziarie;□

□□

CHE pertanto, con l'atto sopra citato, sono state affidate ai Dirigenti responsabili le disponibilità delle risorse sulla base degli stanziamenti indicati nei capitoli di entrata e di spesa, attribuendo loro sia la responsabilità di budget che di procedura, compreso l'accertamento delle entrate e l'assunzione degli impegni di spesa attraverso l'adozione di determinazioni dirigenziali;□

□□

CHE la Giunta Comunale, con delibera n. 49 del 16/02/2024, ha approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026, con relativa assegnazione in responsabilità ai Dirigenti di obiettivi operativi ed esecutivi per il triennio 2024-2026;□

□

RICHIAMATO il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i. - Nuovo codice dei contratti pubblici, le cui disposizioni sono divenute efficaci dal 1 luglio 2023, ed in particolare:□□

- l'art. 37 che stabilisce che i servizi di importo inferiore a € 140.000,00 non necessitano di preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi;□□
- l'art. 50, comma 1, lettera b), che prevede l'affidamento diretto di servizi di importo inferiore a € 140.000,00;□
- l'art. 17 che disciplina le fasi dell'affidamento e, al comma 2, in caso di affidamento diretto, prevede che la decisione a contrarre individui l'oggetto, l'importo e il contraente,

unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;□

- l'art. 15, che disciplina la figura del responsabile unico di progetto (RUP), da nominare con il primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare, fra i soggetti indicati al comma 2 dello stesso articolo. In mancanza di nomina, le funzioni sono svolte dal responsabile dell'unità organizzativa competente per l'intervento;□
- l'art. 114, commi 7 e seguenti, ove si prevede che le funzioni e i compiti del direttore dell'esecuzione per i contratti di servizi e forniture siano svolti, di norma, dal RUP, con l'eccezione dei servizi e forniture di particolare importanza per qualità o importo delle prestazioni;□
- l'art. 128, commi 3 ed 8, secondo cui l'affidamento e l'esecuzione di servizi alla persona di importo inferiore alla soglia di cui all'art. 14, comma 1, lettera d), devono "garantire la qualità, la continuità, l'accessibilità, la disponibilità e la completezza dei servizi, tenendo conto delle esigenze specifiche delle diverse categorie di utenti, compresi i gruppi svantaggiati e promuovendo il coinvolgimento e la responsabilizzazione degli utenti";□□

□

PREMESSO□□che

il Settore Sociale nel corso degli ultimi anni ha implementato e rinforzato le azioni volte al supporto della popolazione marginale della propria città, anche attraverso l'analisi dettagliata effettuata mediante il Patto Sociale;

si è assistito anche ad una differente connotazione del disagio ed emarginazione che, se in parte è pur sempre riconducibile alla tipologia dei soggetti "senza dimora" e in condizione di accentuata indigenza, è altresì riferibile a situazioni di temporaneo grave disagio connesso al fenomeno dell'immigrazione, a migranti richiedenti asilo, rifugiati ed in condizione di protezione umanitaria, cui si aggiungono tutti quei soggetti che versano in condizione di bisogno a seguito della perdita del lavoro e di conseguenza della casa, a causa della crisi che ha investito il nostro Paese.

l'intendimento dell'Amministrazione Comunale è quello di favorire e promuovere soluzioni tese a contribuire al superamento delle emergenze ed allo sviluppo di forme di accoglienza dedicate per far fronte alla complessa problematica abitativa ad oggi sussistente, in una logica di progettualità individualizzata.

tra i servizi attivati nel corso degli anni, un ruolo fondamentale è stato assunto dal Servizio di Accoglienza Notturna "Emergenza freddo", con cui è stata offerta, soprattutto nel periodo invernale, una risposta ai bisogni primari di tutela e di riparo di uomini soli, in condizione di povertà estrema, senza dimora e privi di reti di riferimento.

il servizio in parola è parte integrante di un sistema di prima accoglienza e sostegno in emergenza alle fasce deboli della popolazione, nonché di informazione ed orientamento finalizzato all'accesso alla rete dei servizi, al fine di favorire un percorso di reinserimento sociale e di autonomia;□

VISTO il carattere essenziale degli interventi in oggetto, che si rivolgono ad una platea considerevole di soggetti fragili e in condizione di forte vulnerabilità, cui va garantita continuità assistenziale;□

□

RAVVISATA l'esigenza di affidare il servizio di accoglienza notturna "Emergenza freddo" 2024/2025 per garantire alle persone senza dimora, anche di passaggio sul territorio comunale, un servizio minimo essenziale in risposta ad un bisogno primario, ossia un luogo protetto in cui trovare "riparo" nelle ore notturne per un periodo di anni 1 (uno), con erogazione del servizio

prevalentemente nella stagione invernale 2024-2025, indicativamente a partire dal mese di dicembre 2024 fino ad aprile 2025, per un numero stimato di 150 notti, con possibilità di rinnovo per ulteriori anni 1 (uno) e proroga semestrale a copertura del periodo invernale 2025-2026.

ATTESO che, in ragione della natura del servizio, l'Amministrazione comunale ha ritenuto opportuno individuare la migliore proposta economica, tecnica e qualitativa per la realizzazione del progetto mediante consultazione informale di preventivi, garantendo il rispetto del principio di accesso al mercato in applicazione della normativa nazionale ed europea;□

□

RITENUTO pertanto opportuno affidare, ai sensi dell'art. 50 c. 1 lett. b) D.Lgs. 36/2023, il servizio di accoglienza notturna "emergenza freddo" 2024/2025, previa raccolta di manifestazioni d'interesse e preventivi a mezzo di apposito Avviso, nel rispetto dei principi di cui al Titolo I, Parte I D.Lgs. 36/2023. □

□

PRECISATO CHE l'affidamento diretto del servizio, ai sensi dell'art. 50 comma 1, lettera b), del D.Lgs. n. 36/2023, avverrà sulla piattaforma Sistema Acquisti Telematici Emilia-Romagna (SATER).□

□

RICHIAMATO lo Schema di Avviso d'indagine esplorativa di mercato finalizzata all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b), del d.lgs. n. 36/2023, del servizio di accoglienza notturna "EMERGENZA FREDDO" 2024/2025, allegato 1) parte integrante della presente determinazione ed i rispettivi allegati:□□

- MOD. A) – Dichiarazione sostitutiva del possesso dei requisiti;□□
- MOD. B) – Schema di preventivo.□

PRECISATO CHE□□

Il servizio si svolgerà secondo le modalità previste nel summenzionato Avviso ed ha durata di anni 1 (uno), da erogarsi prevalentemente nella stagione invernale 2024-2025, indicativamente a partire dal mese di dicembre 2024 fino ad aprile 2025, per un numero stimato di 150 notti, con possibilità di rinnovo per ulteriori anni 1 (uno), secondo le medesime modalità di funzionamento, a copertura del periodo invernale 2025-2026.

□ l'Amministrazione comunale si riserva la facoltà di prorogare la scadenza del contratto, ai sensi dell'art. 120, co. 10, del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., per un periodo massimo di sei (6) mesi agli stessi prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto o alle condizioni di mercato ove più favorevoli per l'Amministrazione stessa;□

□

il valore dell'affidamento ammonta ad € 50.850,00, IVA esclusa. Il prezzo è da intendersi comprensivo di ogni onere accessorio e rimarrà invariato per l'intero periodo di esecuzione del servizio;

in considerazione della durata massima dell'affidamento (1 anno + 1 anno rinnovo + 6 mesi proroga), il valore complessivo stimato è pari a € 127.125,00 (IVA esclusa);

DATO ATTO che, secondo quanto stabilito nel summenzionato schema di Avviso,□□

□

l'Amministrazione non intende operare alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la scelta del miglior preventivo, pertanto tutte le manifestazioni d'interesse ed i preventivi pervenuti in esito al presente avviso da operatori economici che dichiareranno il possesso□□ dei requisiti□ richiesti saranno presi in esame.□

l'Avviso di cui sopra costituisce esclusivamente invito ad una manifestazione di interesse finalizzato alla ricognizione e verifica della disponibilità all'affidamento dei servizi in oggetto: esso non impegna e non vincola in alcun modo l'Amministrazione procedente che sarà libera di non procedere o di modificare, in tutto o in parte, la procedura in essere, senza che i soggetti che hanno inviato manifestazione di interesse in base al presente Avviso possano vantare alcuna pretesa;

i preventivi saranno raccolti a mezzo PEC e l'Amministrazione procederà all'esame degli stessi sulla base degli elementi individuati in Avviso.□

□

l'Amministrazione si riserva di effettuare ulteriori approfondimenti con gli operatori economici in merito ai preventivi pervenuti.□

□

i preventivi non saranno ritenuti vincolanti per l'Amministrazione.□

□

l'Amministrazione si riserva altresì la facoltà di non procedere all'affidamento se nessun preventivo risulti conveniente o idoneo in relazione all'oggetto del contratto. La Stazione Appaltante si riserva infine la facoltà di affidare il servizio anche in caso di ricezione di un unico preventivo, purché esso sia ritenuto conveniente e idoneo in relazione all'oggetto del contratto.□

□

l'Amministrazione si riserva la facoltà di richiedere chiarimenti agli operatori economici in relazione alla documentazione presentata.□□

l'affidamento del servizio sarà perfezionato mediante apposita procedura informatica da effettuarsi sul Sistema Telematico della Regione Emilia Romagna (SATER) gestito da Intercenter-ER.

□

a seguito dell'individuazione del miglior preventivo, l'Amministrazione comunale si riserva la facoltà di richiedere all'Operatore economico migliorie e/o correttivi, senza che quest'ultimo possa apportare variazioni in aumento del prezzo proposto.□

il successivo contratto sarà redatto nelle forme previste dall'art. 18 del D.Lgs. n. 36/2023 e sarà soggetto al pagamento dell'imposta di bollo, se dovuta, secondo quanto stabilito dalla normativa vigente in materia.□□□

□

APPURATO

che alla data della presente determinazione, per la tipologia di servizio richiesto, non sono attive convenzioni Consip/intercenter di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999 aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di affidamento; □

□

che è garantito il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art.16 del D.lgs. 36/2023 di conflitto di interesse in capo al Dirigente del Settore Sociale, dott. Roberto Barani, al RUP ed agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;□

□

PRECISATO inoltre

che tutte le informazioni relative a codesta procedura sono reperibili sul sito internet istituzionale del Comune di Parma www.comune.parma.it, alla sezione Bandi e Avvisi pubblici,

nel rispetto dei principi generali di trasparenza, concorrenza, imparzialità e buon andamento dell'azione amministrativa;

che, in ragione dell'avviarsi della stagione invernale e della conseguente necessità di assicurare tempestiva attivazione del servizio, il termine ultimo entro cui presentare le manifestazioni d'interesse ed i preventivi è fissato alle ore 09:00 del 25/11/2024;

DATO ATTO che la Responsabile Unica di Progetto è individuata nella dott.ssa Michela Mazza, incaricata di Elevata Qualificazione della S.O. Fragilità dalla Dirigente del Settore sociale del Comune di Parma con atto PG/58939/2023 del 29/03/2023;□□□

VISTO il Decreto DSMG34/2023 – Prot. Gen. 209483 del 28/09/2023, con il quale il Dott. Roberto Barani, è stato incaricato dal Sindaco di Parma quale Dirigente del Settore sociale dal giorno 29/09/2023;□

VISTO l'art. 79 dello Statuto comunale;

ATTESTATA la regolarità tecnica del presente atto;□

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa e qui integralmente richiamate□□

□ **Di approvare lo schema di Avviso** Schema di Avviso d'indagine esplorativa di mercato finalizzata all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b), del d.lgs. n. 36/2023, del servizio di accoglienza notturna "EMERGENZA FREDDO" 2024/2025, previa raccolta di manifestazioni d'interesse e preventivi nel rispetto dei principi di cui al Titolo I, Parte I D.Lgs. 36/2023, per un periodo di anni 1 (uno), con erogazione del servizio prevalentemente nella stagione invernale 2024-2025, indicativamente a partire dal mese di dicembre 2024 fino ad aprile 2025, per un numero stimato di 150 notti, con possibilità di rinnovo per ulteriori anni 1 (uno) e proroga semestrale a copertura del periodo invernale 2025-2026 agli stessi prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto o alle condizioni di mercato ove più favorevoli per l'Amministrazione stessa, **allegato 1**) parte integrante della presente determinazione ed i rispettivi allegati:□□

- MOD. A) – Dichiarazione sostitutiva del possesso dei requisiti;□□
- MOD. B) – Schema di preventivo.□

Di dare atto che□

L'affidamento del servizio sarà perfezionato mediante apposita procedura informatica da effettuarsi sul Sistema Telematico della Regione Emilia Romagna (SATER) gestito da Intercenter.

Il servizio si svolgerà secondo le modalità previste nel summenzionato avviso;

Il valore dell'affidamento ammonta ad € 50.850,00, IVA esclusa, da intendersi comprensivo di ogni onere accessorio e rimarrà invariato per l'intero periodo di esecuzione del servizio;

In considerazione della durata massima dell'affidamento (1 anno + 1 anno rinnovo + 6 mesi proroga), il valore complessivo stimato è pari a € 127.125,00 (IVA esclusa).

□

Di dare altresì atto che

L'Amministrazione non intende operare alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la scelta del miglior preventivo, pertanto tutte le manifestazioni d'interesse ed i preventivi pervenuti in esito al presente avviso, da operatori economici che dichiareranno il possesso dei requisiti richiesti saranno presi in esame.

L'Avviso di cui sopra costituisce esclusivamente invito ad una manifestazione di interesse finalizzato alla ricognizione e verifica della disponibilità all'affidamento dei servizi in oggetto: esso non impegna e non vincola in alcun modo l'Amministrazione procedente che sarà libera di non procedere o di modificare, in tutto o in parte, la procedura in essere, senza che i soggetti che hanno inviato manifestazione di interesse in base al presente Avviso possano vantare alcuna pretesa;

I preventivi saranno raccolti a mezzo PEC e la stazione appaltante procederà all'esame degli stessi sulla base degli elementi individuati in Avviso.

L'Amministrazione si riserva di effettuare ulteriori approfondimenti con gli operatori economici in merito ai preventivi pervenuti.

I preventivi non saranno ritenuti vincolanti per l'Amministrazione.

L'Amministrazione si riserva altresì la facoltà di non procedere all'affidamento se nessun preventivo risulti conveniente o idoneo in relazione all'oggetto del contratto e di affidare il servizio anche in caso di ricezione di un unico preventivo, purché esso sia ritenuto conveniente e idoneo in relazione all'oggetto del contratto.

L'Amministrazione si riserva la facoltà di richiedere chiarimenti agli operatori economici in relazione alla documentazione presentata.

L'affidamento del servizio sarà perfezionato mediante apposita procedura informatica da effettuarsi sul Sistema Telematico della Regione Emilia Romagna (SATER) gestito da Intercent-ER.

a seguito dell'individuazione del miglior preventivo, l'Amministrazione comunale si riserva la facoltà di richiedere all'Operatore economico migliorie e/o correttivi, senza che quest'ultimo possa apportare variazioni in aumento del prezzo proposto.

la Responsabile Unica di Progetto è individuata nella dott.ssa Michela Mazza, incaricata di Elevata Qualificazione della S.O. Fragilità dalla Dirigente del Settore sociale del Comune di Parma con atto PG/58939/2023 del 29/03/2023;

di

Il/La Responsabile
BARANI ROBERTO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco Allegati:

1. All.1 - RISERVATO

Nome file: Schema Avviso indagine di mercato - EMERGENZA FREDDO 24-25 (7).pdf

2. all.a - RISERVATO

Nome file: MOD. A - Dichiarazione sostitutiva possesso requisiti (3).pdf