



Comune di Parma

Settore Responsabile: SETTORE SERVIZI EDUCATIVI, SISTEMA BIBLIOTECARIO, ARCHIVI, PARI OPPORTUNITA' E BENESSERE ANIMALE

Unità Proponente: 062050 - S.O. SCUOLE D'INFANZIA

Centro di Costo: 4000 - SCUOLE INFANZIA

Determinazione n. proposta 2024-PD-7301

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE E AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT. B), DEL D.LGS. 36/2023, PER UN'ATTIVITA' DI VALUTAZIONE STRATEGICA DEI SERVIZI EDUCATIVI DEL COMUNE DI PARMA. IMPEGNO DI SPESA ANNO 2024.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE SERVIZI EDUCATIVI, SISTEMA BIBLIOTECARIO, ARCHIVI, PARI OPPORTUNITA' E BENESSERE ANIMALE

PREMESSO:

CHE con deliberazione del Consiglio Comunale n. 54 del 11/09/2023 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024-2026 e che con successivo atto di Consiglio Comunale n. 88 del 20/12/2023 sono stati approvati la nota di aggiornamento al DUP 2024-2026 ed il Bilancio di previsione Finanziario relativo al triennio 2024-2026 per la competenza e l'esercizio 2024 per la cassa;

CHE con deliberazione della Giunta Comunale n. 445 del 22/12/2023 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2025-2026 per l'assegnazione in responsabilità degli obiettivi e delle risorse finanziarie;

CHE pertanto, con l'atto sopra citato, sono state affidate ai Dirigenti responsabili le disponibilità delle risorse sulla base degli stanziamenti indicati nei capitoli di entrata e di spesa, attribuendo loro sia la responsabilità di budget che di procedura, compreso l'accertamento delle entrate e l'assunzione degli impegni di spesa attraverso l'adozione di determinazioni dirigenziali;

CHE la Giunta Comunale, con delibera n. 49 del 16/02/2024, ha approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026, con relativa assegnazione in responsabilità ai Dirigenti di obiettivi operativi ed esecutivi per il triennio 2024-2026;

VISTI

- il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e, in particolare: copia informatica per consultazione 2 - l'art. 89 in materia di organizzazione degli uffici e dei servizi;

- l'art. 107 in materia di funzioni e responsabilità della dirigenza;
- lo Statuto comunale vigente e, in particolare, l'art. 79 in materia di ruolo e attribuzioni dei dirigenti;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con Delibera di Giunta n. 333 del 9/10/2023, e successive modifiche ed integrazioni, e gli allegati organigramma e funzionigramma vigenti;
- il D.Lgs. 36/2023;
- il D.Lgs. 33/2013 e s.m.i.; - la Legge 104/92 e ss.mm.ii.;
- la Legge Regione Emilia-Romagna n. 12/03 e ss.mm.ii.
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 70 del 1 marzo 2024, con la quale è stata parzialmente rivista la struttura organizzativa del Comune di Parma ed il quadro delle funzioni affidate a ciascuna struttura prevedendo l'entrata in vigore delle nuove modifiche dal 4 marzo 2024;
- il Decreto di nomina del Sindaco DSMG/2024/9 PG n. 50414 del 4/03/2024, con il quale è stato conferito alla Dr.ssa Donatella Signifredi l'incarico di Dirigente del Settore Servizi Educativi, Sistema Bibliotecario, Archivi, Pari Opportunità e Benessere Animale;

Visto il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante il codice dei contratti pubblici (di seguito, per semplicità, codice), le cui disposizioni hanno acquistato efficacia dal 1° luglio 2023, e in particolare:

- l'art. 37, che prevede non sia obbligatorio il preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi per i servizi e le forniture di importo inferiore a 140.000 euro;
- l'art. 50, comma 1, lettera b), che prevede, per i contratti di servizi e forniture di importo inferiore a 140.000 euro, l'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;
- l'art. 17, che disciplina le fasi dell'affidamento e, al comma 2, in caso di affidamento diretto, prevede che la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- l'art. 15, che disciplina il responsabile unico del progetto (RUP), da nominare con il primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare, fra i soggetti indicati al comma 2 dello stesso articolo; in mancanza di nomina, le funzioni sono svolte dal responsabile dell'unità organizzativa competente per l'intervento;
- l'art. 114, commi 7 e seguenti, ove si prevede che le funzioni e i compiti del direttore dell'esecuzione per i contratti di servizi e forniture sono svolti, di norma, dal RUP, con l'eccezione dei servizi e forniture di particolare importanza per qualità o importo delle prestazioni;

VISTA

l'esigenza del Comune di Parma di condurre un approfondimento sullo stato dei propri servizi educativi al fine di valutare, in particolare, l'adeguatezza e la qualità dei servizi erogati, il profilo dell'economicità rispetto a tariffe applicate e costi sostenuti e il proprio posizionamento nell'offerta dei servizi educativi in rapporto a Comuni inseriti in contesti socio-economici simili;

RITENUTO DI

di dover individuare un operatore economico per porre in essere le suddette attività;

CONSIDERATO CHE

REF Ricerche S.R.L con sede legale in via Aurelio Saffi, 12-20123 Milano P.IVA 13275360157 opera nell'ambito dei processi di valutazione e misurazione della performance della pubblica amministrazione, supportando le amministrazioni centrali e locali nello sviluppo di tecniche di *benchmarking*;

CONSTATATO CHE

-il Comune di Parma ha inviato formale richiesta di preventivo Prot. N. 335749 del 13/12/24 a REF RICERCHE S.R.L con sede legale in via Aurelio Saffi, 12-20123 Milano, P.IVA 13275360157;

-REF RICERCHE S.R.L con sede legale in via Aurelio Saffi, 12-20123 Milano, P.IVA 13275360157 ha presentato offerta economica (in allegato) assunta al protocollo generale dell'Ente con Prot. N. 337637 del 17/12/2024 per un importo netto pari ad € 13.934,43 oltre Iva al 22% pari ad € 3.065,57 per complessivi € 17.000,00;

-il progetto consiste in uno studio strategico che includa gli strumenti necessari per una rappresentazione dei propri servizi educativi e che sia fondato su una valutazione comparata con altri Comuni;

RAVVISATA

da parte del Responsabile del procedimento la congruità della spesa preventivata anche in relazione all'attività da svolgere e che l'offerta risulta adeguata rispetto alle finalità perseguite tenuto conto che l'operatore economico risulta in possesso di esperienze pregresse idonee all'esecuzione del servizio richiesto;

VISTO il D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante il Codice dei Contratti Pubblici (di seguito, per semplicità, Codice), le cui disposizioni hanno acquistato efficacia dal 1° luglio 2023, e in particolare:

- l'art. 15, che disciplina il responsabile unico del progetto (RUP), da nominare con il primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare, fra i soggetti indicati al comma 2 dello stesso articolo; in mancanza di nomina, le funzioni sono svolte dal responsabile dell'unità organizzativa competente per l'intervento;
- l'art. 17, che disciplina le fasi dell'affidamento e, al comma 2, in caso di affidamento diretto, prevede che la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- l'art. 37, che prevede non sia obbligatorio il preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi per i servizi e le forniture di importo inferiore a 140.000 euro;
- l'art. 50, comma 1, lettera b), che prevede, per i contratti di servizi e forniture di importo inferiore a 140.000 euro, l'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;
- l'art. 114, commi 7 e seguenti, ove si prevede che le funzioni e i compiti del direttore dell'esecuzione per i contratti di servizi e forniture sono svolti, di norma, dal RUP, con l'eccezione dei servizi e forniture di particolare importanza per qualità o importo delle prestazioni;

PRESO ATTO CHE per il servizio oggetto della presente determina non risultano attive convenzioni delle Centrali di Committenza CONSIP S.p.A. e Intercent-ER alle quali poter eventualmente aderire;

DATO ATTO che per la negoziazione con l'operatore economico si è fatto ricorso ad Affidamento diretto nel sistema telematico del portale SATER ordine n. PI511348-24 per un importo di € 13.934,43 (oltre IVA 22%);

CONSIDERATO

che l'operatore è in possesso dei requisiti di capacità tecnica e professionale richiesti per lo svolgimento dell'attività di cui trattasi;

che la stipulazione del contratto avverrà nella forma della corrispondenza commerciale;

che l'affidamento avrà durata dal mese di dicembre 2024 al mese di dicembre 2025;

DATO ATTO che

- REF RICERCHE S.R.L con sede legale in via Aurelio Saffi, 12-20123 Milano P.IVA 13275360157 ha attestato con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti, e che la sussistenza degli stessi in capo al suddetto aggiudicatario sarà oggetto della procedura periodica di verifica nelle modalità indicate nell'Allegato A della deliberazione della Giunta Comunale n. 68 del 28/02/2024, che ha approvato la disciplina dell'attività di controllo a campione degli affidamenti diretti infra € 40.000,00, in attuazione dell'art. 52 del codice;

- la presente aggiudicazione è soggetta a condizione risolutiva nel caso di esito negativo dei controlli relativi alle dichiarazioni sopraccitate;

- per il tipo di servizio, configurandosi come servizio di natura intellettuale, non è previsto l'obbligo di redazione del DUVRI, ai sensi dell'art.26, comma 3 bis del D.lgs. 81/2008 (Testo Unico in materia di sicurezza sul lavoro);

PRESO ATTO che il suddetto operatore economico, con dichiarazione sostitutiva ai sensi degli artt. 46 e 47 del DPR 445/2000, ha inoltre dichiarato:

di essere edotto degli obblighi derivanti dal Codice di Comportamento del Comune di Parma di cui al D.P.R. n. 62/2013, come recepito ed integrato dalla Stazione Appaltante con Deliberazione di Giunta Comunale n. 720 del 18/12/2013 e da ultimo modificato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 217 del 30/06/2021, reperibile sul sito internet istituzionale dell'Ente alla sezione Trasparenza – Personale, e di impegnarsi a osservare e a far osservare ai propri dipendenti e collaboratori, per quanto applicabile, il suddetto codice, pena la risoluzione del contratto;

ai sensi dell'art. 53, c. 16 ter del D.lgs. n. 165/01 e s.m.i. come introdotto dall'art. 1 della L. 190/2012 di non aver assunto alle proprie dipendenze personale già dipendente della Stazione Appaltante che abbia esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto della medesima nei tre anni antecedenti la data dell'affidamento;

di assumersi, ai sensi della L. 136/2010, l'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari e, a tal fine, hanno comunicato il conto corrente dedicato, anche se non in via esclusiva, alle commesse pubbliche, prendendo atto che il mancato adempimento degli obblighi di cui sopra comporta l'immediata risoluzione del contratto;

DATO ATTO che il medesimo operatore economico, ai sensi del DPR 207 del 05/10/2010, risulta in regola per quanto riguarda gli obblighi contributivi e assicurativi ai fini DURC;

RITENUTO di avvalersi della facoltà prevista dall'art. 53, comma 4, del codice, di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione del contratto in quanto trattasi di affidamento di importo non particolarmente elevato e la richiesta della fidejussione sarebbe un inutile aggravio sia procedurale che temporale;

CONSIDERATO

che, a causa di intervenute operazioni di manutenzione straordinaria della piattaforma acquisti telematici SATER con la quale è stata effettuata la procedura, non è stato possibile acquisire il CIG codice identificativo gara;

che si provvederà all'acquisizione del CIG non appena sarà possibile accedere alla piattaforma SATER;

RITENUTO, quindi,

di assumere impegno di spesa di € 17.000,00 (compresa IVA 22%), a favore di REF RICERCHE S.R.L con sede legale in via Aurelio Saffi, 12-20123 Milano, P.IVA 13275360157, per le attività di individuazione e valutazione strategica dei servizi educativi del Comune di Parma da svolgersi nel periodo dicembre 2024-dicembre 2025, al capitolo 10401256 S.O. SCUOLE INFANZIA PEG 2024;

RILEVATO

che il RUP è individuato nella persona della Dr.ssa Donatella Signifredi, incaricata Dirigente del Settore Servizi Educativi, Sistema Bibliotecario, Archivi, Pari Opportunità e Benessere Animale con Decreto di nomina del Sindaco DSMG/2024/9 PG n. 50414 del 4/03/2024;

che il RUP ai sensi dell'art. 16 del decreto legislativo n. 36/2023, non ha, né direttamente, né indirettamente, un interesse finanziario, economico o altro interesse personale per l'affidamento in esame né si trova in alcuna delle situazioni di conflitto di interesse di cui all'art. 7, del D.P.R. 62/2013 e s.m.i.;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 183 c. 8 del TUEL il programma dei pagamenti è compatibile con i vincoli di finanza pubblica;

VISTO l'art.183 del T.U.E.L. Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

VISTO l'art. 79 dello statuto comunale;

ATTESTATA la regolarità tecnica del presente atto;

DETERMINA

per tutti i motivi illustrati nella premessa narrativa, che si intendono qui richiamati e riportati,

1. di affidare, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b), del codice dei contratti pubblici, la realizzazione del progetto di individuazione e valutazione strategica dei servizi educativi del Comune di Parma all'operatore economico REF RICERCHE S.R.L con sede legale in via Aurelio Saffi, 12-20123 Milano, P.IVA 13275360157, alle condizioni previste nella lettera invito posta a base della trattativa, agli atti del Settore, che prevede il corrispettivo economico di € 13.934,43 (oltre IVA di legge) e quindi pari complessivamente ad € 17.000,00 IVA 22% compresa;

2. di impegnare la spesa complessiva di € 17.000,00 come da tabella sottostante:

IMPORTO	CAPITOLO	DESCRIZIONE CAPITOLO	CODICE PIANO FINANZIARIO 5^ LIVELLO	DESCRIZIONE PIANO FINANZIARIO 5^ LIVELLO	ANNO BILANCIO / PEG
17.000,00	10401256	SCUOLE INFANZIA COMUNALI: INIZIATIVE VARIE DI EDUCAZIONE PRESCOLASTICA (RIL.IVA) - FINANZIATO DA AVANZO LIBERO	U.1.03.02.99.999	Altri servizi diversi n.a.c.	2024

che presentano adeguata disponibilità;

3. di dare atto che le prestazioni di cui al presente atto saranno rese e diverranno esigibili nei rispettivi anni di competenza;

4. di non richiedere la costituzione di garanzia definitiva, in applicazione dell'art. 53, comma 4, del codice, per le motivazioni espresse in premessa;

5. di dare atto che si provvederà all'acquisizione del CIG non appena sarà possibile accedere alla piattaforma Sater;

6. di disporre che il contratto sia stipulato nella forma della lettera commerciale;

7. di ordinare l'esecuzione anticipata delle prestazioni contrattuali, ai sensi dell'art. 17, comma 8, del codice, mediante notifica del presente provvedimento all'aggiudicatario;

8. di dare atto che:

- il Responsabile Unico del Progetto è individuato nella persona della Dr.ssa Donatella Signifredi Dirigente del Settore Servizi Educativi, Sistema Bibliotecario, Archivi, Pari Opportunità e Benessere Animale incaricata con DSMG/2024/9 PG n. 50414 del 4/03/2024;
- l'impegno di spesa risulta compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio di competenza e di cassa e con le regole di finanza pubblica;
- l'aggiudicatario è soggetto all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge 136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;

9. di trasmettere copia del presente provvedimento alla S.O. Stazione Unica Appaltante, per gli adempimenti di competenza;

10. di comunicare a REF RICERCHE S.R.L con sede legale in via Aurelio Saffi, 12-20123 Milano P.IVA 13275360157, l'adozione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 191 del T.U.E.L. Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

11. di dare atto che la produzione degli effetti giuridici del presente provvedimento è subordinata al verificarsi dell'apposizione del visto di regolarità contabile e dell'assolvimento delle eventuali forme contrattuali prescritte dal vigente regolamento per la disciplina dei contratti;

12. di dare atto che la presente determinazione è relativa a una misura Potenzialmente Generazionale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024.

Il/La Responsabile
SIGNIFREDI DONATELLA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco Allegati: