



Comune di Parma

Settore Responsabile: SETTORE SOCIALE
Unità Proponente: 065020 - S.O. NON AUTOSUFFICIENZA
Centro di Costo: 12300 - INTERVENTI A FAVORE DI ANZIANI E STRUTTURE RESIDENZIALI

Determinazione n. proposta 2025-PD-327

OGGETTO: SERVIZI DI CENTRO DIURNO, COMUNITA' ALLOGGIO, ALLOGGI CON SERVIZI, PRESSO STRUTTURE ACCREDITATE EX NORMATIVA REGIONALE - IMPEGNI DI SPESA.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE SOCIALE

PREMESSO:

che con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 61 del 30/09/2024 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025-2027 e che con successivo atto di Consiglio Comunale n. 96 del 20/12/2024 sono stati approvati la nota di aggiornamento al DUP 2025-2027 ed il Bilancio di previsione Finanziario relativo al triennio 2025-2027 per la competenza e l'esercizio 2025 per la cassa;

che con Deliberazione della Giunta Comunale n. 458 del 24/12/2024 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 per l'assegnazione in responsabilità degli obiettivi e delle risorse umane, strumentali e finanziarie;

che pertanto, con l'atto sopra citato, sono state affidate ai Dirigenti responsabili le disponibilità delle risorse sulla base degli stanziamenti indicati nei capitoli di entrata e di spesa, attribuendo loro sia la responsabilità di budget che di procedura, compreso l'accertamento delle entrate e l'assunzione degli impegni di spesa attraverso l'adozione di determinazioni dirigenziali;

RICHIAMATI:

il "Regolamento per l'accesso ai servizi di Assistenza Domiciliare e semiresidenziali" (approvato con Deliberazione di CC n. 34 del 05.04.2016);

il "Regolamento per l'accesso ai servizi di Comunità Alloggio" (approvato con Deliberazione di CC n. 33 del 05.04.2016);

il “Regolamento per l’assegnazione degli Alloggi con servizi del Comune di Parma” (approvato con Deliberazione di CC n. 35 del 05.04.2016);

RICHIAMATA inoltre la normativa regionale in materia di accreditamento dei servizi sociali e socio-sanitari e in particolare:

- la Deliberazione della Giunta Regionale dell’Emilia Romagna (DGR) n. 514 del 20 Aprile 2009 “Primo provvedimento della Giunta Regionale attuativo dell’art. 23 della L.R. n. 4/2008 in materia di accreditamento dei servizi socio sanitari”;
- la DGR n. 273 del 29.02.2016 “Approvazione sistema di remunerazione dei servizi socio-sanitari accreditati provvisoriamente e/o definitivamente”;
- la DGR n. 1638 del 08 Luglio 2024 “Approvazione del nuovo sistema di accreditamento socio sanitario e disposizioni transitorie”;

e successive modifiche / integrazioni (s.m.i.);

CONSIDERATO che, in applicazione della citata DGR 564/2009 e s.m.i., con apposite Determinazioni Dirigenziali si è disposta la stipula di Contratti di servizio tra Comune di Parma, Azienda USL di Parma e Gestori, con validità fino al 31.12.2024, per la gestione in accreditamento definitivo dei servizi di seguito elencati:

Servizio	Gestore	Contratti di servizio
Centro Diurno “Mons. Bonicelli” (già “Parma Centro”)	Società Dolce Cooperativa Sociale Bologna -Via Cristina da Pizzano, 5 P.IVA 03772490375	Rep. n.19450/2021 Scritt. Priv Comune di Parma (e s.m.i)
Centro Servizi "Sidoli"	Proges S.c.r.l Parma - Via Colorno, 63 P.IVA 01534890346	Rep. n.19505/2022 Scritt. Priv Comune di Parma (e s.m.i)
Centro Servizi "San Leonardo"	Aurora Domus Coop. Sociale Parma - Via G.Sonnino, 33/A P.IVA 01520520345	Rep. n.19453/2021 Scritt. Priv Comune di Parma (e s.m.i)
Centro Servizi "Bice Leoni" (già “Cittadella”)	Società Dolce Cooperativa Sociale Bologna -Via Cristina da Pizzano, 5 P.IVA 03772490375	Rep. n.19486/2021 Scritt. Priv Comune di Parma (e s.m.i)
Centro Servizi "L'Incontro"	Aurora Domus Coop. Sociale Parma - Via G.Sonnino, 33/A P.IVA 01520520345	Rep. n.19513/2022 Scritt. Priv Comune di Parma (e s.m.i)
Centro Diurno "Molén Bass"	Aurora Domus Coop. Sociale Parma - Via G.Sonnino, 33/A P.IVA 01520520345	Rep. n.19565/2022 Scritt. Priv Comune di Parma (e s.m.i)
Centro Servizi "Montanara"	Aurora Domus Coop. Sociale Parma - Via G.Sonnino, 33/A P.IVA 01520520345	Rep. n.19559/2022 Scritt. Priv Comune di Parma (e s.m.i)
Centro Diurno "Corcagnano"	Aurora Domus Coop. Sociale Parma - Via G.Sonnino, n.33/A P.IVA 01520520345	Rep. n.19558/2022 Scritt. Priv Comune di Parma (e s.m.i)
Centro Diurno “Gulli”	Azienda dei Servizi alla Persona del Distretto di Parma Parma - Strada Cavestro n. 14 P.IVA 02447070349	Rep. n.19474/2021 Scritt. Priv Comune di Parma (e s.m.i)
Centro Diurno “Molinetto”	Azienda dei Servizi alla Persona del Distretto di Parma Parma - Strada Cavestro, 14 P.IVA 02447070349	Rep. n.19509/2022 Scritt. Priv Comune di Parma (e s.m.i)

RILEVATO che con la sopra richiamata DGR n. 1638/2024, la Regione Emilia Romagna, non essendo possibili ulteriori rinnovi, ha inteso rivedere il precedente sistema di accreditamento dei servizi socio-sanitari, disciplinando le procedure da osservare per il rilascio dell'accREDITAMENTO sociosanitario e per la selezione dei soggetti gestori privati ai fini della stipula degli accordi contrattuali, stabilendo che è responsabilità del soggetto istituzionalmente competente pubblicare un avviso per raccogliere le candidature dei soggetti gestori dei servizi socio sanitari da accreditare;

CONSIDERATO che, per quanto attiene la procedura di accreditamento, i relativi provvedimenti devono essere adottati da soggetti dotati di personalità giuridica e della possibilità di esercitare funzioni amministrative, definiti come Soggetti Istituzionali Competenti (SIC) per l'ambito distrettuale e che per il Distretto di Parma il Soggetto Istituzionale Competente è il Comune di Parma, nella persona del Dirigente del Settore Sociale;

RICHIAMATE

la Deliberazione di Giunta Comunale n. GC/2024-449 del 18.12.2024 con cui il Comune di Parma (quale Comune capofila del Distretto di Parma) in qualità di Soggetto Istituzionalmente Competente (SIC):

- ha recepito l'Accordo di Programma per l'adozione del Programma Attuativo annuale 2024 del Piano di Zona per la Salute e il benessere Sociale del Distretto di Parma sottoscritto in data 03/10/2024 dal Comitato di Distretto (allegato 1 parte integrante del medesimo atto) nonché l'atto di "Programmazione dei Servizi per la non autosufficienza ai sensi della D.G.R. 1638/2024: Integrazione all'Accordo di Programma per l'approvazione del Programma attuativo 2024 del Piano di zona per la salute e il benessere sociale, triennio 2018-2020 Distretto di Parma" - Comitato di Distretto del 3/12/2024 (allegato 2 parte integrante del medesimo atto);
- ha stabilito di procedere all'attivazione delle procedure previste dalla citata DGR n. 1638/2024
- ha dato atto che il Dirigente competente avrebbe provveduto all'assunzione degli atti conseguenti all'adozione del presente atto, ivi compresa, nelle more dell'espletamento delle procedure amministrative relative all'applicazione della nuova disciplina per l'accREDITAMENTO dei servizi per la non autosufficienza di cui alla DGR 1638/2024, l'eventuale proroga dei contratti di servizio in scadenza al 31.12.2024 per le strutture accreditate sulla base della DGR 514/2009 e s.m.i.;

la Determinazione Dirigenziale n DD/2024-3911 del 20/12/2024 con cui è stato approvato l'"Avviso pubblico per l'accREDITAMENTO dei servizi socio-sanitari di cui alla D.G.R. Emilia Romagna n. 1638/2024 - allegato 1, articoli 5 e 6", Avviso (prot. n. 341380 del 20/12/2024) pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente e all'Albo Pretorio;

la Determinazione Dirigenziale n. DD/2024-3987 del 24/12/2024 con cui è stato approvato l'"Avviso pubblico (e schede di riferimento) per l'acquisizione di manifestazione di interesse finalizzata alla selezione di soggetti privati per la gestione in regime di accREDITAMENTO di servizi socio sanitari per la non autosufficienza all'interno di strutture di proprietà pubblica, ai sensi della DGR Emilia-Romagna N.1638/2024 - Allegato n. 1, paragrafo 7 della DGR n. 1638/2024", nonché lo "Schema di Manifestazione di interesse", Avviso Pubblico (prot. n.343408 del 24/12/2024) pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente e all'Albo Pretorio;

la Determinazione Dirigenziale n. 3981/2024 del 24/12/2024 avente ad oggetto "Variazioni ai contratti di servizio per la gestione in accREDITAMENTO definitivo dei servizi per anziani e per persone con disabilità, e dei servizi di comunità alloggio, alloggi con servizi e di servizi aggiuntivi, annessi ai servizi accreditati, nei centri servizi per anziani del Distretto di Parma" e s.m.i.;

la Determinazione Dirigenziale n. DD/2024-4005 del 30/12/2024 con cui, nelle more dell'espletamento delle procedure di cui alla citate DD/2024-3911 e n. DD/2024-3987 e della conclusione del percorso di accreditamento ai sensi della DGR n.1638/24, si è disposta, tra gli altri, la proroga per un periodo di nove mesi – e quindi sino al 30.09.2025 (eventualmente prorogabile ulteriormente al 31.12.2025) dei seguenti Contratti di servizio:

Servizio	Gestore	Contratti di servizio
Centro Diurno "Mons. Bonicelli" (già "Parma Centro")	Società Dolce Cooperativa Sociale Bologna -Via Cristina da Pizzano, 5 P.IVA 03772490375	Rep. n.19450/2021 Scritt. Priv Comune di Parma (e s.m.i)
Centro Servizi "Sidoli"	Proges S.c.r.l Parma - Via Colorno, 63 P.IVA 01534890346	Rep. n.19505/2022 Scritt. Priv Comune di Parma (e s.m.i)
Centro Servizi "San Leonardo"	Aurora Domus Coop. Sociale Parma - Via G.Sonnino, 33/A P.IVA 01520520345	Rep. n.19453/2021 Scritt. Priv Comune di Parma (e s.m.i)
Centro Servizi "Bice Leoni" (già "Cittadella")	Società Dolce Cooperativa Sociale Bologna -Via Cristina da Pizzano, 5 P.IVA 03772490375	Rep. n.19486/2021 Scritt. Priv Comune di Parma (e s.m.i)
Centro Servizi "L'Incontro"	Aurora Domus Coop. Sociale Parma - Via G.Sonnino, 33/A P.IVA 01520520345	Rep. n.19513/2022 Scritt. Priv Comune di Parma (e s.m.i)
Centro Servizi "Montanara"	Aurora Domus Coop. Sociale Parma - Via G.Sonnino, 33/A P.IVA 01520520345	Rep. n.19559/2022 Scritt. Priv Comune di Parma (e s.m.i)
Centro Diurno "Gulli"	Azienda dei Servizi alla Persona del Distretto di Parma Parma - Strada Cavestro n. 14 P.IVA 02447070349	Rep. n.19474/2021 Scritt. Priv Comune di Parma (e s.m.i)
Centro Diurno "Molinetto"	Azienda dei Servizi alla Persona del Distretto di Parma Parma - Strada Cavestro, 14 P.IVA 02447070349	Rep. n.19509/2022 Scritt. Priv Comune di Parma (e s.m.i)

RILEVATO che i suddetti Contratti di servizio prevedono che nel rispetto dei richiamati Regolamenti comunali:

- a) per l'accoglienza presso i Centri Diurni e le Comunità Alloggio delle strutture in oggetto l'Amministrazione Comunale provveda, a titolo di contributi ad personam, all'integrazione delle rette dovute dalle persone che ne usufruiscono quando le stesse non siano in grado di sostenerne il pagamento;
- b) per l'accoglienza presso Alloggi con servizi delle strutture in oggetto il costo totale dei servizi venga fatturato dai Gestori interamente al Comune di Parma che provvederà ad introitare direttamente le quote di contribuzione a carico degli utenti;

DATO ATTO che le integrazioni di cui al punto a), in conformità a quanto previsto dai vigenti Regolamenti comunali (sopra richiamati), vengono liquidate direttamente ai Gestori dei servizi sopra indicati;

RITENUTO di assumere, per l'anno 2025, sulla base dell'andamento storico della spesa e delle disponibilità di bilancio, tenendo conto delle condizioni socio-sanitarie-economiche delle persone attualmente accolte presso i servizi in oggetto, un primo impegno per una somma complessiva presunta € 420.000,00 di cui:

- € 400.000,00 a titolo di contributi ad personam per integrazione rette a favore delle persone accolte presso i servizi di Centri Diurni e Comunità Alloggio;
- € 20.000,00 (IVA 5% compresa), per l'accoglienza presso Alloggi con servizi delle strutture in oggetto;

RILEVATO:

che l'art. 4 - comma 1 - lettera e) del Regolamento per la concessione di contributi, vantaggi economici e patrocini (approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 80 del 24/09/2013 e s.m.i.) esclude dall'ambito di applicazione del medesimo i contributi "ad personam" di cui sopra, trattandosi di forme di sostegno a persone fisiche che si trovano in particolari condizioni di disagio riguardanti l'area della assistenza sociale;

che rispetto alle spese per l'accoglienza presso Alloggi con servizi delle strutture in oggetto, di cui al suddetto punto b), non trova applicazione l'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, trattandosi di accordi in ambito sanitario e socio-sanitario (si richiama la Delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n.556 del 31.05.2017 di aggiornamento della Determinazione AVCP n. 4 del 07.07.2011 alla luce dei Decreti Legislativi n. 50/2017 e n.56/2017 e s.m.i.;

VISTO il Decreto di nomina del Sindaco DSMG 34/2023 - Prot. Gen. 209483/2023 che conferisce al Dott. Roberto Barani l'incarico di Dirigente ad interim del Settore Sociale del Comune di Parma, a far tempo dal 29/09/2023;

DATO ATTO che Responsabile del Procedimento è la Dott.ssa Elisa Azzali, incaricata con Decreto di nomina PG n 233488 del 31/10/2023 quale Elevata Qualificazione della S.O. Non Autosufficienza del Settore Sociale;

VISTI:

- il D. Lgs n. 33/2013
 - il D. Lgs n. 267/2000 - T.U. EE.LL ed in particolare l'art.183;
- e loro eventuali successive modifiche ed integrazioni;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 183 c. 8 del TUEL il programma dei pagamenti è compatibile con i vincoli di finanza pubblica;

VISTO l'art. 79 dello Statuto Comunale;

ATTESTATA la regolarità tecnica del presente atto;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa e qui integralmente richiamate

di impegnare una somma complessiva presunta di € 420.000,00 di cui:

€ 400.000,00 a titolo di contributi ad personam per integrazione rette a favore delle persone accolte nei servizi di Centro Diurno e Comunità Alloggio, riconosciuti in conformità a quanto previsto dai richiamati Regolamenti comunali

€ 20.000,00 (IVA 5% compresa) per l'accoglienza presso Alloggi con servizi delle strutture in oggetto

come da tabella sottostante:

IMPORTO	CAPITOLO	DESCRIZIONE CAPITOLO	CODICE PIANO FINANZIARIO 5 [^] LIVELLO	DESCRIZIONE PIANO FINANZIARIO 5 [^] LIVELLO	ANNO BILANCIO / PEG
20.000,00	11203090	ANZIANI : SERVIZI NON ACCREDITATI	U.1.03.02.15.999	Altre spese per contratti di servizio pubblico	2025
400.000,00	11203140	ANZIANI: CONTRIBUTI PER INTEGRAZIONE RETTE, ASSEgni DI CURA, ASSISTENZA DOMICILIARE	U.1.04.02.02.999	Altri assegni e sussidi assistenziali	2025

che presentano adeguata disponibilità;

di dare atto che la liquidazione avviene nel rispetto di quanto previsto dai sopra citati Regolamenti Comunali e dai Contratti di servizio per la gestione in accreditamento dei servizi affidati;

di precisare che per quanto riguarda l'integrazione rette a favore delle persone accolte presso i servizi di Centri Diurni e Comunità Alloggio:

- i contributi ad personam vengono riconosciuti in conformità a quanto previsto dai Regolamenti Comunali citati in premessa;
- i medesimi, in conformità a quanto previsto dal vigente Regolamento comunale (sopra richiamato), vengono liquidati direttamente ai Gestori dei servizi sopra indicati dietro presentazione di prospetti riportanti i dati relativi ai beneficiari stessi (nome, cognome, data e luogo di nascita, codice fiscale) ed alla loro accoglienza presso le strutture in oggetto;
- non trova applicazione l'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, trattandosi di contributi a persone in condizioni di bisogno economico e fragilità personale e sociale (si richiama la Delibera dell'Autorità per la Vigilanza n.556 del 31.05.2017 che ha aggiornato la Determinazione AVCP n. 4 del 07.07.2011 alla luce dei Decreti Legislativi n.50/2016 e n.56/2017 e s.m.i.);
- l'art. 4 - comma 1 - lettera e) del Regolamento per la concessione di contributi, vantaggi economici e patrocini (approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 80 del 24/09/2013 e s.m.i.) esclude dall'ambito di applicazione del medesimo i contributi "ad personam" di cui sopra, trattandosi di forme di sostegno a persone fisiche che si trovano in particolari condizioni di disagio riguardanti l'area della assistenza sociale;
- i suddetti contributi sono esigibili nell'esercizio 2025;

di precisare altresì che per quanto riguarda i costi per l'accoglienza presso Alloggi con servizi delle strutture in oggetto nell'anno 2025:

- la liquidazione avviene a favore dei Gestori delle strutture in oggetto dietro presentazione di apposite fatture in conformità a quanto previsto nei Contratti di servizio sopra richiamati;
- non trova applicazione l'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, trattandosi di accordi in ambito sanitario e socio-sanitario (si richiama la Delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n.556 del 31.05.2017 di aggiornamento della Determinazione AVCP n. 4 del 07.07.2011 alla luce dei Decreti Legislativi n. 50/2017 e n.56/2017 e s.m.i.);

- si provvede nel rispetto di quanto previsto dalla vigente normativa in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- le prestazioni relative all'obbligazione giuridica di cui al presente atto sono rese ed esigibili nell'esercizio 2025;

di dare atto:

- che si opera nel rispetto di quanto previsto dal D. Lgs n. 33/2013 e s.m.i.;
- che Responsabile del procedimento è la Dott.ssa Elisa Azzali, E.Q. della S.O. Non Autosufficienza del Settore Sociale;

di comunicare ai Soggetti interessati l'adozione del presente atto;

di dare atto che la produzione degli effetti giuridici del presente provvedimento è subordinata al verificarsi dell'apposizione del visto di regolarità contabile;

di dare atto che la presente determinazione è relativa a una misura Non generazionale né potenzialmente tale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024.

Il/La Responsabile
BARANI ROBERTO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco Allegati: