

# La contabilità pubblica locale e la finanza pubblica e locale: principi e metodologie applicative, aspetti evolutivi, la sfida del PNRR, aspetti di filosofia del diritto contabile.

## Programma sintetico

Francesco Delfino

### Prima giornata

Il quadro normativo in materia di finanza pubblica, contabilità pubblica e contabilità locale armonizzata: patrimonio irrinunciabile della dirigenza pubblica (Legge 196/2009; Legge 42/2009; D.lgs. 118/2011 e raccordo con il TUEL; Legge 243/2012 ecc.)

Dal principio del pareggio di bilancio alla resa del conto: il programmato e il realizzato;

La contabilità pubblica armonizzata e la sinergia organizzativa tra l'ufficio lavori pubblici e il servizio economico – finanziario: criticità e vischiosità organizzative e procedurali; il rapporto della “ragioneria” con gli altri dirigenti e con la componente politica: orientamenti e responsabilità;

Il ciclo tecnico e il ciclo finanziario degli investimenti: rilevanza nelle politiche pubbliche locali e nella contabilizzazione ex D.Lgs. 118/2011 e smi;

La deliberazione della Sezione Autonomie della Corte dei Conti n. 2/2021: linee guida per il bilancio 2021- 2023 – Paragrafo n. 3;

Le fasi delle entrate e delle spese in contabilità finanziaria: la tracciabilità contabile delle operazioni e l'analisi del dato contabile;

Il principio dell'esigibilità delle obbligazioni di entrata e di spesa: esempi;

La copertura finanziaria delle spese pubbliche: orientamenti costituzionali e applicazioni operative;

Il processo di approvazione del bilancio di previsione: il lavoro del sottogruppo della Commissione Arconet; esemplificazioni nel ciclo di bilancio;

Analisi dei paragrafi del Principio contabile applicato della contabilità finanziaria (All. 4.2 al D.Lgs. 118/2011) riferiti alla spesa di investimento:

**5.3.12 La registrazione contabile delle spese per il livello minimo di progettazione richiesto per l'inserimento di un intervento nel programma triennale dei lavori pubblici e nell'elenco annuale (decreto ministeriale 1 marzo 2019);**

**5.3.13 La registrazione contabile delle spese di progettazione riguardanti lavori di valore stimato inferiore a 100.000 euro**

**5.3.14 La registrazione contabile delle spese per gli interventi inseriti nel programma triennale dei lavori pubblici e nell'elenco annuale**

**Il Fondo Pluriennale vincolato: costituzione, finalità, responsabilità e competenze nella gestione (Punto 5.4 - Principio contabile applicato cit.)**

**Il significato programmatico, di controllo e di monitoraggio del FPV;**

**Paragrafi del principio contabile:**

**5.4.8 La formazione del FPV per le spese concernenti il livello minimo di progettazione**

**5.4.9 La conservazione del fondo pluriennale vincolato per le spese non ancora impegnate**

**Esemplificazioni e esercitazioni in aula in presenza: il FPV come indicatore; il FPV e**

**il PNRR/PNC;**

## **Seconda giornata**

**Ancora aspetti di gestione e contabilizzazione delle spese di investimento:**

**5.4.10 I ribassi d'asta**

**5.4.11 La prenotazione d'impegno**

**Le reimputazioni di spesa provenienti dall'esercizio 2022:**

- i cronoprogrammi;
- i tempi di realizzazione dei progetti e delle opere;
- Le reimputazioni come "indicatore di andamento gestionale";

**Rendicontare la spesa di investimento: ruoli e responsabilità dei soggetti;**

**L'indebitamento nell'ente locale e gli equilibri di finanza pubblica; La sostenibilità del debito;**

**La legislazione di semplificazione e accelerazione degli investimenti pubblici nel contesto socio – economico 2023– 2024: le deroghe ai principi contabili applicati in materia di investimenti pubblici di cui al PNRR: significato ed esercitazioni in aula; il superamento della burocrazia passiva e della "paura della firma"- discussione in aula e analisi critica; ( il decreto legge n. 13/2023 –convertito in legge il 19 aprile -recante "Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza..." – Poteri sostitutivi; utilizzo dell'avanzo; performance ecc.; - Gli ultimi provvedimenti d'urgenza sul PNRR);**

**Il PNRR come contratto di performance: le riforme; Il nuovo Codice dei Contratti pubblici: i principi e aspetti di programmazione e gestione finanziaria; Le circolari della RGS sul PNRR e i manuali applicativi: Il manuale delle procedure finanziarie: cenni;**

**Il Fondo per l'avvio di opere indifferibili: determinazione e gestione; criticità; Ricaduta organizzativa del PNRR; controllo, monitoraggio e rendicontazione: criticità e complessità; la sfida del PNRR e PNC;**  
**Orientamenti della Corte dei Conti sul questionario del bilancio di previsione 2023- 2025 e sul rendiconto 2022: in particolare sul PNRR e PNC e spesa di investimento; discussione in aula ed esercitazioni;**  
**Esemplificazioni di operazioni di attuazione dei progetti PNRR: aspetti relativi al ciclo tecnico realizzativo e al ciclo finanziario: la contabilità locale e il PNRR;**  
**La tempestività dei pagamenti in materia di progetti PNRR e aspetti generali: Il DL. 13/2023 convertito in legge il 19 aprile;**  
**Gli equilibri di bilancio: definizione e orientamento costituzionale e nei principi contabili; profili di responsabilità; Il controllo a salvaguardia degli equilibri e l'assestamento di bilancio; Il controllo dello stato di avanzamento dei programmi; gli equilibri e i vincoli di finanza pubblica: situazione e prospettive;**  
**La giurisprudenza della Corte Costituzionale in materia di equilibri di bilancio: cenni;**

## Terza Giornata

**La funzione di rendicontazione: i risultati d'esercizio;**  
**Risultato contabile di gestione e di amministrazione: determinazione, lettura e interpretazione delle componenti;**  
**La quota vincolata e accantonata del risultato di amministrazione: lettura e interpretazione;**  
**L'applicazione dell'avanzo al bilancio di previsione: procedure, il pre-rendiconto, accelerazione dell'impiego, l'impiego in esercizio provvisorio e in gestione provvisoria;**  
**Gli equilibri del bilancio di previsione e del rendiconto anche ai fini del vincolo di finanza pubblica (ex patto di stabilità interno): risultato di competenza, equilibrio di bilancio, equilibrio complessivo;**  
**I dirigenti devono saper leggere un bilancio e un rendiconto: metodi ed esemplificazioni;**  
**L'impiego dell'avanzo nelle sue componenti e la copertura del disavanzo;**  
**Il conto economico e il conto del patrimonio: fondamenti e significato economico-pubblico;**  
**Riforma 1.15 del Piano nazionale di ripresa e resilienza denominata «Dotare le pubbliche amministrazioni italiane di un sistema unico di contabilità economico-patrimoniale», missione 1, componente 1 – PNRR (D.L. 152/2021 convertito dalla legge 233/2021);**  
**La contabilità finanziaria e la contabilità “accrual”: definizioni e approfondimenti (D.L. 152/2021 – Legge 233/2021 - Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose – art. 9 - Rafforzamento ed efficienza dei**

processi di gestione, revisione e valutazione della spesa e miglioramento dell'efficacia dei relativi procedimenti);

Guardare al futuro sulla base del sistema di contabilità pubblica e del suo quadro cognitivo generale: la riforma della Pubblica Amministrazione, la riforma del codice dei contratti, il processo di semplificazione, la sfida del PNRR, le riforme orizzontali, abilitanti e settoriali nel PNRR, il glossario del PNRR: discussione in aula;

La Finanza pubblica e la contabilità pubblica in rapporto con il “cittadino” portatore di diritti costituzionalmente protetti: discussione;

Il nuovo approccio della dirigenza pubblica e degli operatori della Pubblica Amministrazione di qualunque livello; il rapporto con il Sindaco e con gli Amministratori: discussione.

### Avvertenza importante

Il programma prevede esercitazioni con i partecipanti all'incontro formativo e la necessità di prendere appunti nel corso delle lezioni;